

EL COMERCIO EXTERIOR DE PUERTO RICO DE 1900 A 1940: UNA NOTA HISTORICA

Por

Angel L. Ruiz-Mercado
Catedrático
Recinto Metropolitano
Universidad Interamerica de Puerto Rico

Introducción

Siendo la economía de Puerto Rico una altamente abierta al comercio exterior, el análisis de los datos estadísticos relacionados con el mismo es de gran utilidad para el estudio de la historia económica de la Isla. El propósito de este trabajo es el de esbozar algunos de los cambios ocurridos en el comercio exterior de Puerto Rico durante los primeros años del dominio político económico de los Estados Unidos. El enfoque será básicamente descriptivo y no pretende hacer ninguna aportación original a la historia económica nuestra. Se analizarán dos periodos: 1900 al 1920 y 1930 al 1940.

Parte I: Período de 1900 a 1929

Los primeros 30 años de ocupación norteamericana en Puerto Rico se determinan por cambios fundamentales en la estructura del comercio exterior. De fundamental importancia para estos cambios fueron las grandes entradas de capital norteamericano a Puerto Rico, la inclusión de Puerto Rico en el sistema tarifario de los Estados Unidos y la aplicación a Puerto Rico de las leyes de cabotaje. A continuación se procederá a esbozar algunos de los cambios fundamentales en nuestro comercio exterior.

La tabla 1 muestra el valor total de las exportaciones e importaciones de Puerto Rico desde 1901 hasta 1929 a precios corrientes. Notamos inmediatamente que el valor de las exportaciones, en los primeros años de dominación norteamericana, se incrementan secularmente hasta 1920 cuando estas alcanzan su punto más alto. Las importaciones muestran una tendencia ascendente hasta 1920 aunque menor que las exportaciones con la excepción del periodo de 1916 al 1920, cuando el valor de las importaciones

aumentan a un promedio anual de 29% mientras que el valor de las exportaciones aumenta en 25%.

Tabla 1
VALOR DE EXPORTACIONES E FMPORTACIONES DE
PUERTO RICO A ÑOS 1901-1929, (en miles de dólares)

Año	Importaciones	Exportaciones	Balance
			Neto
19 01	8,918	8,584	-334
1902	13,210	12,434	-776
1903	14,449	15,089	640
1904	13,169	16,266	3,097
1905	16,536	18,710	2,174
1906	21,828	23,258	1,430
1907	29,267	26,996	-2,271
1908	25,826	30,644	4,818
1909	26,544	30,391	3,847
1910	30,635	37960	7,325
1911	38,787	39,918	1,131
1912	42,973	49,705	6,732
1913	36,900	49104	12,204
1914	36,407	43,103	6,696
1915	33,884	49,357	15,473
1916	38,951	66,732	27,781
1917	53,545	80,971	27,426
1918	63,389	74,294	10,905
1919	62,400	79496	17,096
1920	96,389	150,811	54,422
1921	105,480	112,279	6,799
1922	64,175	72,173	7,998
1923	71,945	82,293	10348
1924	89,370	88,281	-1,089
1525	90,505	94,819	4,314
1926	95,258	98,725	3467
1927	98,811	108,067	9,256
1928	92,342	103,535	11,193
1929	97,861	81,723	-16,138

Fuente: V. Clark and Associates, Puerto Rico and Its Problems, Capitulo XV.

También es notorio el hecho de que el aumento en el valor de las importaciones se ve interrumpido por una disminución durante los años 1912 al 1915. Durante este periodo las exportaciones aumentan pero a un

promedio mucho menor que en los 10 años anteriores. Esto se puede ver en una forma mas clara cuando examinamos la tabla 2 que nos ofrece el aumento promedio por año en periodos de 5 años.

Gran parte de la disminución en las exportaciones de 1912 al 1914 se debió a una nueva ley tarifaria impuesta por los Estados Unidos. (Esta afectó adversamente a la industria azucarera) y a una recesión que sufrió la economía norteamericana durante el periodo.

Tabla 2
CAMBIO PORCENTUAL PROMEDIO ANUAL DE LAS
EXPORTACIONES E IMPORTACIONES
DE PUERTO RICO, AÑOS 1901-1929

Periodo	Importaciones (cambio anual)	Exportaciones (cambio anual)
1901-1905	17.08%	26.59%
1906-1910	8.06	12.64
1911-1915	-2.52	4.72
1916-1920	29.49	25.19
1921-1925	-2.83	-3.11
1926-1929	0.68	-4.3

Fuente: Computados basados en la tabla 1.

Llama la atención el gran aumento tanto en el valor de las exportaciones como el de las importaciones durante el periodo de 1916 a 1920. Este periodo coincide también con un aumento considerable en el nivel de precios en los Estados Unidos.

A juzgar por las dos tablas anteriores, el balance neto entre valor de exportaciones e importaciones fue favorable a Puerto Rico en casi todos los años del periodo de 1901 a 1929 con excepción de 5 años en todo el periodo. Entre estos 5 años se encuentra el año de 1929 donde el déficit en nuestro comercio exterior fue de \$16.1 millones. Este déficit se debió mayormente a una reducción drástica en el valor de las exportaciones a causa del huracán de San Felipe.

Para analizar el crecimiento que ha experimentado el comercio exterior de Puerto Rico durante este periodo no basta analizar el valor de las exportaciones o importaciones a precios corrientes. Necesitamos examinar si el crecimiento ha sido en precios o en el volumen o una combinación de ambos.

En la tabla 3 se ilustra el volumen del comercio exterior en forma total y per cápita (a precios de 1926)¹.

Tabla 3
VOLUMEN DEL COMERCIO EXTERIOR DE PUERTO RICO
1901-1929 (a precios de 1926)

Años	IMPORTACIONES		EXPORTACIONES	
	TOTAL (en miles)	TOTAL PER CAPITA	TOTAL (en miles)	PER CAPITA
1901	17,150	17.47	11,759	17.47
1902	24,463	24.55	18,020	18.09
1903	25,349	25.07	21,868	21.63
1904	23,516	22.91	22,910	22.33
1905	29,011	27.85	21,261	20.40
1906	37,634	35.60	30,205	28.58
1907	48,778	45.47	34,172	31.85
1908	42,338	38.89	38,305	35.17
1909	42,813	38.75	37,989	34.38
1910	45,724	40.77	44,140	39.38
1911	61,567	54.10	47,521	41.76
1912	68,211	59.06	52,321	45.30
1913	55,909	47.40	59,161	50.48
1914	52,764	44.35	55,978	47.04
1915	49,829	41.27	51,414	42.60
1916	51,935	42.39	61,789	50.44
1917	53,015	42.63	72,296	58.16
1918	50,711	40.18	58,499	46.35
1919	46,567	36.36	58,026	45.30
1920	62,999	48.47	70,472	54.21
1921	85,065	64.48	62,726	47.56
1922	68,271	50.99	75,180	56.15
1923	71,233	52.43	64,798	47.68
1924	91,194	66.13	68,435	49.63
1925	89,609	64.03	90,304	64.55
1926	92,483	65.12	98,725	69.51
1927	101,867	70.67	98,243	68.18
1928	95,198	65.08	99,553	68.05
1929	101,410	68.29	88,829	59.82

Fuente: Op. Cit., Tabla 1.

¹ Se usó el índice de precios al por mayor del Negociado del Trabajo.

Un examen cuidadoso de la tabla 3 y Tabla 1 nos demuestra que los cambios acaecidos en nuestro comercio exterior no son tan espectaculares cuando lo expresamos a precios de 1926. Tomemos por ejemplo los años 1916 al 1920. A precios corrientes el valor de las exportaciones aumenta a un promedio porcentual de 25.19%, mientras que a precios de 1926 el volumen de exportaciones aumenta en solo un 2.81% por año. Esto demuestra que el gran aumento en el valor de las exportaciones no se debió a que el volumen de estas aumentara en gran medida sino al gran aumento habido en los precios. La tabla 4 muestra los aumentos porcentuales promedio en el volumen de exportaciones a precios de 1926:

Tabla 4
CAMBIO PORCENTUAL PROMEDIO EN EL VOLUMEN DE
EXPORTACIONES E IMPORTACIONES (ANUAL POR
PERIODOS DE 5 AÑOS)

Año	Importaciones	Exportaciones
1901-1905	13.83%	16.16%
1906-1910	2.18	9.22
1911-1915	3.81	1.63
1916-1920	4.26	2.81
1921-1925	1.06	8.79
1926-1929	2.41	-2.50

Fuente: Datos derivados de la Tabla Num. 3.

Por otro lado notamos que contrario a lo que se podría esperar después de terminar la Primera Guerra Mundial y el ciclo económico que sufrió la economía americana en 1921, el volumen de exportaciones demostrara un aumento porcentual mayor para los años de 1921 al 1925 que para los años de guerra de 1916 al 1920. En otras palabras, el volumen de exportaciones nuestro aumentó a pesar de la deflación que acompañó a las fluctuaciones económicas que sufrió la economía americana de 1921 al 1933. Sin embargo, de 1926 al 1929 notamos una merma en nuestras exportaciones en gran parte debido al huracán de San Felipe. Por otro lado, las importaciones mantienen su tendencia ascendente durante este periodo a un promedio mas alto que en los años de 1916 al 1920 cuando nuestros consumidores, debido a los altos precios, no pudieron aumentar en gran medida sus importaciones.

Las cifras de exportaciones e importaciones per capita demuestran un gran aumento de estos en comparación con los aumentos poblacionales. En 1901

las exportaciones per capita eran de solo \$12 comparados con \$59.82 en 1929. Las importaciones per capita durante estos años aumentaron de \$17.47 a \$68.29.

Estos datos demuestran uno de los cambios importantes que ha sufrido nuestra economía a partir de la dominación norteamericana. Nuestra economía ha cambiado de una altamente autosuficiente antes de 1900 a una altamente dependiente del comercio exterior en especial con los Estados Unidos con la cual conducíamos cerca del 90% del comercio exterior durante el periodo bajo discusión.

El alto porcentaje de nuestro comercio exterior con los Estados Unidos se debe en gran parte a la inclusión de Puerto Rico dentro del sistema tarifario de esa nación. Esta inclusión tuvo sus ventajas y desventajas. Podríamos decir que una de las ventajas fue el gran aumento que experimentaron nuestras exportaciones hacia los Estados Unidos. Sin embargo, si examináramos los productos que sufrieron mayores cambios nos daríamos cuenta que los productos agrícolas dominaron casi todas nuestras exportaciones durante esa época. De estos productos agrícolas el mas importante fue el azúcar cuya producción estaba dominada en mas de un 50% por intereses absentistas en especial cuatro grandes compañías azucareras incorporadas en los Estados Unidos cuyas ganancias y dividendos eran repartidos a accionistas no residentes de Puerto Rico. La Tabla 5 muestra claramente como cambió la importancia relativa de los productos que exportamos después de la dominación norteamericana.

Tabla 5
COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE PUERTO RICO, 1901-1929
 (en miles de dólares)

Tipo de Exportación	Año de 1901		Año de 1926		Año de 1929	
	Valor	Por Ciento	Valor	Por Ciento	Valor	Por Ciento
Productos Agrícolas	6,861	79.90	125,355	83.10	51,406	62.90
Azucar	4,716	54.90	98,924	65.60	35,222	43.10
Tabaco	375	4.40	13,416	8.90	12,886	15.70
Café	1,678	19.50	9,034	6.00	459	0.60
Frutas	92	1.10	3,788	2.60	2,587	3.20
Algodón	193	0.10	257	0.30
Manufacturas	968	1.30	14,134	19.40	21,169	25.90
Melosas	596	6.90	1,278	0.90	938	1.10
Cigarros	306	3.60	11,614	7.70	3,848	4.70
Textiles	8	0.10	807	0.50	15,337	18.80
Producto de Paja, Alcohol y Frutas						
Enlatadas	58	0.70	335	0.30	1,046	2.00
Misceláneas	755	8.80	11,322	7.50	9,148	11.20
Gran Total	8,548	100.00	150,811	100.00	81,723	100.00

Un examen de la Tabla 5 muestra cómo la industria del tabaco y el azúcar dominaron nuestro comercio en esta época protegidas por el sistema tarifario de los Estados Unidos y como la industria del café fue perdiendo terreno. Es bueno observar que no solo los huracanes afectaron la industria del café sino que esta fue adversamente afectada por la inclusión de Puerto Rico en el sistema tarifario de los Estados Unidos, el cual no le brindaba ninguna protección a esta industria pues este producto no era producido por esta nación. De esta forma Puerto Rico pierde el mercado europeo y no gana un mercado en Estados Unidos para este producto.

Al igual que las exportaciones la Isla importaba de los Estados Unidos casi todo lo que consumía constituyendo los productos alimenticios mas del 30% del total de importaciones de esa época. La Tabla 6 ilustra las importaciones de 1901 a 1929. Aunque de 1901 a 1929 los productos alimenticios perdieron alguna importancia relativa siguen siendo el renglón mas importante en el total de importaciones. Por otro lado, los materiales y equipos usados en la agricultura, como era de esperarse, aumentaron su participación relativa en el total.

En cuanto a la dirección de nuestro comercio exterior ya antes habíamos mencionado que casi en su totalidad se llevaba a cabo con los Estados Unidos como se demuestra en la Tabla 7.

Tabla 7
DIRECCION DEL COMERCIO EXTERIOR DE PUERTO RICO, 1901-1929
(en miles)

	1901	1920	1928	1929
Exportaciones, Totales (en miles)	8,584	150,811	103,535	81,723
a Estados Unidos	5,581	133,208	96,663	76,418
Por Ciento del Total	65.00	88.3	93.4	93.5
A Otros Países	3003	17603	6872	5305.00%
Por Ciento del Total	35.00	11.7	6.6	6.5
Importaciones Total	8,918	96,389	92,342	97,681
de Estados Unidos	6,965	90,724	79,743	85,078
Por Ciento del Total	78.1	94.1	86.3	86.9
De Otros Países	1,953	5,665	12,599	12,603
Por Ciento del Total	21.9	5.9	13.7	13.1

Fuente: Computado de Op. Cit., fuente de la Tabla 1.

La Tabla 7 demuestra que el por ciento de exportaciones a los Estados Unidos aumentó de un 65% en 1901 a un 93.51% en 1929. Al igual el por ciento de importaciones de los Estados Unidos aumentó de un 78.1% en 1901 a un 87% en 1929. Esto como antes expresamos, se debió a la inclusión de Puerto Rico en el sistema tarifario de los Estados Unidos. Esta inclusión evita que Puerto Rico pueda concertar tratados comerciales con otros países y a la vez que no puede imponer sus propios aranceles, bien sea para proteger su industria o como fuente de ingresos.

Al respecto de los ingresos fiscales por concepto de aranceles, bajo la soberanía española, esta era la principal fuente de sostenimiento del gobierno, situación que cambia por completo después de la dominación estadounidense, viéndose el gobierno en la obligación de buscar otras fuentes de ingresos. Comentando sobre este asunto es curioso ver que a la altura del año 1938 un editorial en la Revista *Puerto Rico Ilustrado* del 6 de mayo de 1939 decía: "nuestro comercio se efectúa principalmente con los Estados Unidos. Actualmente, según las últimas estadísticas, alcanza a un 94%, quedando reducido el que tributa como extranjero en nuestras aduanas a un 6%....Aquellos derechos de aduanas fueron abolidos para los productos de Estados Unidos y vivimos ahora la inmensa tragedia del arancel

proteccionista que gravita sobre nuestra economía y hasta sobre la ideología de nuestros hombres. El actual régimen arancelario es absolutamente opuesto al fomento de la riqueza nacional nuestra. Los Estados Unidos protegen los productos de su agricultura y su industria y dejan sin protección los nuestros; nos impiden comprar al precio de la libre competencia y nos obligan a pagar al precio del monopolio; imponen un mercado único y limitan nuestra producción a las necesidades de ese mercado..."

Victor S. Clark en su informe comenta en torno a ese mismo asunto y sobre el descontento del pueblo puertorriqueño sobre esta situación.²

El informe sigue especificando que las leyes de cabotaje son otro obstáculo al comercio puertorriqueño. El obstáculo se manifiesta en tres formas:

1. Un aumento en el costo de las importaciones pues los costos de transportación son mas altos;
2. Aumenta el costo de transportación de los productos que se exportan de Puerto Rico hacia los Estados Unidos, lo que tiende a anular en parte la ventaja que le ofrece la inclusión de Puerto Rico en el sistema tarifario de Estados Unidos.
3. Si Puerto Rico estuviera libre para usar marinas mercantes extranjeras con gran probabilidad podría en gran medida aumentar su comercio con piases extranjeros.

Sigue comentando Informe Brookings Clark, Victor, 1930, páginas 410-411) "si un barco extranjero que trae mercancías de Puerto Rico podría recoger carga en la Isla tanto para Estados Unidos como para países extranjeros no es improbable que mas barcos extranjeros vinieran a nuestros puertos...es claramente desafortunado que una proporción tan grande del costo de esta política (de Estados Unidos hacia Puerto Rico) se coloque sobre los hombros de los consumidores puertorriqueños cuyo poder adquisitivo esta muy por debajo del patrón americano. También señala el informe que pudiendo Puerto Rico importar su mercancía directamente de países extranjeros en marinas mercantes mas baratas no solo ahorraría en tarifas marítimas, sino que se evitaría la reexportacion de mercancías de Estados Unidos a Puerto Rico. Esto traería como consecuencia un abaratamiento en los costos de

² De acuerdo a este Informe: "This situation has given rise to no little complaint on the part of the Puerto Rican people. It is contended that they must buy the great bulk of their imports in the United States protected markets, where wages and costs are high, and they are denied tile opportunity of importing their goods from markets where costs of production are lowest"

manejo de estas mercancías y un aumento en los ingresos del Tesoro de Puerto Rico, pues los derechos aduanales que se cobran en los Estados Unidos van al Tesoro de esta nación y no al nuestro."

En cuanto a las partidas no comerciales en la balanza internacional de pagos de la Isla, estas resultan en un fuerte déficit contra nuestra. Para 1927-28 el déficit fue de \$25.0 millones de dólares en este tipo de transacciones. Solamente los pagos de intereses, dividendos y rentas eliminaron el superávit que tuvimos en nuestra balanza comercial. Para este año el superávit en la balanza comercial fue de \$10.2 millones mientras que el pago por el capital importado fue de \$11 millones. En las transacciones que resultaron en ingresos para Puerto Rico totalizaron \$14.6 millones y las que resultaron con salidas de fondos de Puerto Rico totalizaron \$25.0 millones lo que nos dejó con una deficiencia neta de \$10.3 millones. El déficit en este año fue cubierto con un aumento en nuestra deuda con extranjeros.

EL CAPITAL EXTRANJERO EN PUERTO RICO

Para 1928 los extranjeros habían invertido en Puerto Rico alrededor de \$176.3 millones de los cuales un 40% (\$70.0 millones) eran bonos y acciones mayormente de compañías norteamericanas operando en Puerto Rico, un 25% (\$43.8 millones) eran valores del gobierno insular y municipal de Puerto Rico, un 14% (\$25.0 millones) era deuda en hipotecas con norteamericanos y extranjeros y un 8% (\$15.0 millones) de préstamos y adelantos concedidos por bancos norteamericanos y extranjeros a corporaciones e individuos en Puerto Rico.

Según el informe Brooking cerca de una quinta parte de la riqueza de la Isla era poseída fuera de Puerto Rico. Para esta época se estimaba la riqueza de la Isla en unos \$650 millones. La proporción que es poseída por no residentes (en forma neta alrededor de \$145.9 millones) representa capital activo y productivo, mientras que la proporción que poseían los puertorriqueños en la época incluía riqueza como propiedad personal no productiva.

En cuanto al tipo de industria donde se concentraba el capital extranjero tenemos que la industria azucarera acapara la mayor proporción seguida bien de cerca por la industria tabacalera. Se estima que dos terceras partes de las acciones de las corporaciones azucareras y casi todas las de la industria tabacalera estaban en manos de inversionistas absentistas.

Parte II: Periodo de 1930-1940

Como ya hemos mencionado antes, casi todo lo que produce nuestra economía son productos para la exportación, mientras que por otro lado se importa casi todo lo que se consume. En términos per-cápita para 1939 se importaba \$57 comparados con solo \$17.47 en 1901. Se exportaban para este mismo año \$50, comparados con \$11.97 en 1901.

Los datos se tornan aún más significativos si computamos el valor del comercio en relación al ingreso total de Puerto Rico y lo comparamos con un país como Estados Unidos que para esa época poseía un alto grado de autosuficiencia productiva. Las importaciones de Puerto Rico para el año 1939-40 eran equivalentes al 47% de su ingreso neto, mientras que las exportaciones eran alrededor del 40% del ingreso de la Isla (Perloff 1950, capítulo 9). Los datos para los Estados Unidos eran 3.2% y 3.4%, respectivamente. A continuación se ofrecen los datos sobre importaciones y exportaciones nuestras para los años de 1930 al 1940. Nótese que en la década de 1930 al 1940 solo hubo tres balances negativos en contra nuestra. Si examinamos los datos a precios constantes (véase Tabla 10), los déficits se reducen a dos en los años de 1930 al 1940. Los déficits antes de 1940 se debieron mayormente a reducciones en las exportaciones y no a aumentos en las importaciones contrario a lo que ocurre a partir de 1940. Para 1940 la tabla muestra la nueva tendencia. El déficit para este año es causado mayormente por un aumento considerable en las importaciones. Las exportaciones se reducen pero no en una forma tan acentuada como el aumento en las importaciones. Otro factor de gran importancia como causante del gran déficit en 1940 es el gran aumento en los precios de nuestras importaciones en relación a los precios de nuestras exportaciones lo cual implica un deterioro en los términos de intercambio.

LA BALANZA DE PAGOS 1927-28 A 1941-42

La Tabla 9 muestra la balanza de pagos de Puerto Rico para 1927-28 y 1941-42. Inmediatamente observamos un excedente a favor nuestro en las exportaciones e importaciones de mercancías. Sin embargo, en la cuenta de servicios teníamos un déficit crónico de \$12.2 millones, cifra que sobrepasaba el excedente en la cuenta de mercancías. Las causas para este déficit son los altos fletes y seguros marítimo que recaían sobre el consumidor puertorriqueño, los gastos en pasajes de avión y por barco de puertorriqueños que viajaban al exterior y los pagos de renta, intereses y

Tabla 8			
VALOR DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES			
DE PUERTO RICO 1930-31 A 1940-41			
(en millones de Dólares)			
	Exportaciones	Importaciones	Balance Neto
1930-31	98.4	76.4	22
1931-32	86.5	61.3	25.2
1932-33	75.4	54.7	20.7
1933-34	86.5	63.9	22.6
1934-35	79.7	70	9.7
1935-36	99.3	84.1	15.2
1936-37	115	98.9	16.1
1937-38	82.1	93.3	-11.2
1938-39	86.5	82.7	3.8
1939-40	92.3	107	-14.7
1940-41	87.9	128	-40.1

Fuente: H Perloff, Puerto Rico's Economic Future, Capítulo 9

dividendos se pagaban al capital extranjero invertido en la Isla. Se puede observar como la cantidad que pagamos por el uso del capital fue igual a la entrada neta de capital para el año 1927-28. En otras palabras, el pago al exterior por el uso de capital fue exactamente igual al capital que importamos. Aun así para este año cubrimos nuestro déficit en la cuenta de transacciones corrientes y se redujo la deuda exterior en \$0.7 millones.

Tabla 9						
BALANZA DE PAGOS DE PUERTO RICO, 1927-28,1941-42						
(en millones de dólares)						
	1927-28			1941-42		
Transacciones Corrientes	Recibos	Pagos	Saldo	Recibos	Pagos	Saldo
Comercio en Mercancías	\$103.5	\$93.3	\$10.2	\$103.2	\$154.7	-51.2
Transportación, Viajes, remesas Personales y Otros	3.3	15.5	-12.2	12.8	34.5	-21.7
Ingreso Sobre Inversiones	1.1	12.1	-11	0.6	9	-8.4
Pagos de Transferencias Federales	2.7	0	2.7	121.6	3.5	118.1
Total en Transacciones Corrientes	\$110.7	\$121.0	-10.3	\$238.2	\$201.6	\$36.6
Cuenta Capital:						
Cambio en los Activos de Extranjeros en Puerto Rico	—	—	\$7.2	—	—	0.2
Cambio de los Activos de Puerto Rico en el Exterior	—	—	\$2.8	—	—	-2.2
Flujo Neto de Capital a corto Plazo	—	—	\$1.0	—	—	-0.7
Movimiento Neto de Capital	—	—	\$11.0	—	—	2.7
Flujo Neto de Fondos	—	—	-0.7	—	—	40.4
Errores u omisiones	—	—	—	—	—	6.5

Fuente: H Perloff, Puerto Rico's Economic Future y Junta de Planificacion, Balanza de Pagos

Veamos ahora si a base de las Tablas 8 y 9 podemos observar alguna tendencia secular en nuestro comercio exterior. Hubo una tendencia secular creciente en el nivel de precios en la economía americana que parte de finales de siglo 19 hasta principios de la década de 1920-30. Aun descontando los años de guerra cuando los precios subieron en forma anormal el valor de nuestras exportaciones a precios corrientes mostró una tendencia creciente desde principios de siglo hasta 1926-27, año en que alcanza su punto mas alto. Luego los valores se estabilizan durante casi todos los años de Depresión y no es hasta mediados de la Segunda Guerra que inician su tendencia ascendente.

Los cambios en el valor de las exportaciones se pueden deber a dos factores (o una combinación de ambos):

1. Cambios de Precios
2. Cambios en el Volumen

La Tabla 10 muestra las importaciones y exportaciones a precios de 1935-39. Si nos referimos a la Tabla 3 de la primera parte de este trabajo notamos una tendencia creciente en el volumen de exportaciones de 1901 (cuando este valor era de \$11,759 a precios de 1926) a 1911 cuando estos alcanzan el valor de \$47.5 millones. A partir de 1912 hasta 1924 el

volumen de exportación no aumenta en gran medida. siendo los aumentos registrados en el valor debido a alzas en precios. De 1924 hasta la Gran Depresión, el alza en valor se debe mayormente a aumentos en el volumen de exportaciones (estando los precios sujetos a una tendencia secular decreciente para estos años). En otras palabras, de 1900 a 1930 --años de gran prosperidad en la economía americana--la Isla goza de aumentos seculares en el valor de las exportaciones bien sea debido a alza en precios o aumento en volumen. Sin embargo, la historia para la década que nos ocupa en esta parte fue bastante diferente bajando el valor de nuestras exportaciones de \$98.4 millones en 1930-31 a \$87.9 millones en 1940-41 (vea la Tabla 7). Nótese que aprecios de 1935-39 las exportaciones muestran un pequeño aumento de 1930 a 1940 (vea Tabla 10). Sin embargo, con excepción de 1937 no muestran grandes aumentos durante esta década.

En cuanto a las importaciones se refiere, estas muestran tendencias crecientes hasta fines de la década de 1920-30, cuando empiezan a mostrar una fuerte tendencia decreciente. Sin embargo, después de 1935 se muestra una rápida recuperación contrario a lo que ocurre con las exportaciones que no muestran fuerte tendencia al aumento hasta la Segunda Guerra, según el economista Perloff,

“Puerto Ricans could continue to increase their purchases from the Maitland in spite of the stagnant conditions of their exports trade, because of Federal outlays” (H. Perloff, 1950, página 131)

Sin embargo, ya a finales de la década de 1930 al 1940 y principios de la década de 1940-50, si examinamos los datos de importaciones a precios constante nos damos cuenta, que mucho del aumento en el valor de las importaciones se debieron a aumentos en precios.

La Tabla 11 muestra la relación entre el precio de las importaciones y el de las exportaciones.

Tabla 11		
TERMINOS DE INTERCAMBIO ENTRE PUERTO RICO Y ESTADOS UNIDOS, 1929-30 AL 1941-42		
Año		Import Prices/Export Prices
1929-30		108.7
1930-31		100.8
1931-32		92.3
1932-33		87.3
1933-34		98
1934-35		104.8
1935-36		96.4
1936-37		94
1937-38		93.4
1938-39		101.8
1938-39		90.4
1940-41		97
1941-42		120
Fuente:H Perloff, Puerto Rico's Economic Future, página 135		

Para los años de 1930 al 1940 esta relación, en promedio, no muestra grandes cambios. Sin embargo, a partir de 1940 se nota un deterioro en los términos de intercambio entre Puerto Rico y el resto del mundo (especialmente Estados Unidos). Esto se debió a que a partir de la Segunda Guerra las políticas de precios estadounidense pusieron a Puerto Rico en desventaja. Un ejemplo de esta política fue el control más estricto sobre el precio del azúcar, producto de principal importancia en nuestras exportaciones. Además, a partir de la Segunda Guerra se empieza a notar una tendencia secular creciente en los precios en Estados Unidos, lo cual nos afecta adversamente, ya que la mayor proporción de nuestras importaciones vienen de ese país.

En la Tabla 12 se compara la composición de las exportaciones de la Isla para los años de 1931 y 1940.

Tabla 12				
IMPORTANCIA RELATIVA DE BIENES EXPORTADOS DE PUERTO RICO HACIA EL EXTERIOR, 1931 Y 1940				
	Año de 1931		Año de 1940	
	Cantidad en miles de \$	% del Total de Exportaciones	Cantidad en miles de \$	% del Total de Exportaciones
Bienes				
Azúcar	\$54,367	55.25%	\$57,329	62.08%
Melazas	1,370	1.39	713	0.77
Café	547	0.55	422	0.46
Tabaco	17,196	17.48	6,091	6.59
Frutas	4,370	4.44	1,480	1.60
Ron y Licores	*	*	5,568	6.03
Trabajo de Aguja	13,951	14.18	15,696	17.00
Otras Exportaciones	6,600	6.71	5,048	5.47
TOTAL	\$98,401	100.0%	\$92,347	100.0%
* Datos no existentes				
Fuente: Estimados del autor				

La tabla nos muestra como la importancia de la industria del café sigue su tendencia decreciente ya iniciada a partir del cambio de soberanía. Asimismo, el azúcar sigue su tendencia creciente siendo responsable del 62% del total de exportaciones para el año 1940 comparada con el 26% que fue para 1895 y 55% para 1930. Otros cambios importantes que se observan es el surgimiento de la industria del ron y el trabajo de aguja. Sin embargo, hay que señalar que existe sobre-evaluación en lo que concierne a la industria de la aguja, ya que el valor de la materia prima importada por esta industria constituye una gran proporción del valor del bien final exportado. Otro dato interesante que se puede observar es la dependencia de nuestra economía en un pequeño grupo de productos para la exportación, característica típica de una gran mayoría de los países subdesarrollados de esa época y de hoy día.

En cuanto a las importaciones el carácter de las mismas no cambia significativamente desde el tiempo de la soberanía española sobre la Isla. La Isla sigue importando (aún hasta el momento presente) gran parte de los productos alimenticios que aquí se consumen y casi todos los productos manufacturados, maquinaria y equipo. Para 1895 los productos alimenticios constituían el 53.7% de todas nuestras importaciones, para 1929 el 35% y todavía a la altura de 1945 el 31.6%. A partir de 1900 se nota un aumento en la importación de maquinaria y equipo que se atribuye principalmente al cambio en importancia de la industria azucarera, la cual necesitaba grandes importaciones de maquinaria, fertilizantes y otros. El café, como ya hemos mencionado antes, pierde su importancia relativa.

Comentarios Finales

No hay duda alguna que la inclusión de Puerto Rico en el sistema tarifario norteamericano ha sido el factor clave que ha estado detrás de todos los cambios acaecidos en nuestro comercio exterior de 1898 hasta el presente. Entre los cambios fundamentales ocurridos en nuestra economía como resultado de este evento histórico, podríamos mencionar los siguientes:

1. Surgimiento de la industria azucarera como la más importante a partir de 1900 bajo la tarifa protectora de los Estados Unidos.
2. Ruina de la industria del café que carece de esta protección.
3. Encarecimiento de los productos importados a nuestra Isla en su gran mayoría (por lo menos hasta 1950) alimentos. Por otro lado, también encarecimiento de los productos exportados por Puerto Rico. Ambas situaciones provocadas por la obligación de tener que comprar en uno de los mercados más caros del mundo y transportar nuestras mercancías en una de las marinas mercantes mas caras del mundo.
4. El progreso de la industria azucarera bajo la protección tarifaria de Estados Unidos provoca también el absentismo, el surgimiento de grandes latifundios, o en las palabras del Profesor Fernández Méndez, el primer ciclo industrial absentista".

REFERENCIAS

Clark Victor S. y Asociados, *Porto Rico and Its Problems*, (1930) The Brookings Institution, Washington,

De Jesús Toro Rafael, (1982) *Historia Económica de Puerto Rico*, South-Western Publishing Co. West Chicago Illinois

Dietz James, (1986) *Economic History of Puerto Rico, Institutional Change and Capitalist Development*, Princeton University Press, Princeton, New Jersey,

Diffie Bailey and Justine Diffie, *Porto Rico A Broken Pledge*, New York: Vanguard Press, (available from the instructor).

Estades Font, María Eugenia (1999), *La presencia militar de Estados Unidos en Puerto Rico 1898-1918*, Ediciones Huracán, Río Piedras

Fernández Méndez Eugenio, (1971) “Esquema y Problemática del cambio Cultural en Puerto Rico” en Fernández Méndez, *Historia Cultural de Puerto Rico, 1493-1968*. Ediciones “El Cemi”, San Juan PR.

Lewis, Gordon K. (1969). *Puerto Rico: Libertad y Poder en el Caribe*, Editorial Edil, Inc., Río Piedras,

Luque de Sanchez, María Dolores (1986), *La ocupación norteamericana y la ley Foraker, la opinión pública puertorriqueña, 1898-1904*, Editorial de la Universidad de Puerto Rico.

Maldonado Denis Manuel, (1969) *Puerto Rico: Una Interpretación Histórico-Social*, Siglo Veintiuno, Editores, S.A., Mexico. D.F.,

Mathews Thomas (1979) *La Política Puertorriqueña y el Nuevo Trato*, Editorial Universitaria, Universidad de Puerto Rico.

Perloff, Harvey S. (1950) *Puerto Rico's Economic Future: A Study in Planned Development*, The University of Chicago Press, Chicago Illinois

Pico, Fernando (1988), *Historia General de Puerto Rico*, Ediciones Huracán, capítulos 13-15.

Quintero Rivera Ángel ((1985) “Economía y Política en Puerto Rico(1900-1934): Algunos Elementos Regional-Estructurales del Crecimiento Azucarero y el análisis de la Política Obrera” *Revista de Ciencias Sociales*, Volumen XXIV, Núm. 3-4.

Rigual Nestor, (1967) *Reseña de los Mensajes de los Gobernadores de Puerto Rico: 1900-1930*, Editorial Universitaria Río Piedras,

Ruiz Angel L, (2004) “Un Breve Recuento Histórico del Desarrollo Económico de Puerto Rico a Partir de 1898”, *Enciclopedia Puerto Rico siglo 21*, Caribe Groiler Inc. (reproducido en la Revista *Homines*, Vol. 20-22, enero1999-diciembre 2000)

Ruiz Ángel L, (1969) “Aspectos Económicos en la Obra de Maldonado Denis, *Revista de Ciencias Sociales*

Ruiz Ángel L. (1980) El Comercio Exterior de Puerto Rico: Años de 1900 a 1940, Serie de Notas de Clase, Num. 1, Unidad de Investigaciones Económicas, Departamento de Economía, Unidad de Investigaciones Económicas, Río Piedras.